



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 50/2016**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

(Τμήμα Γ')

Συνεδρίαση της 7<sup>ης</sup> Μαρτίου 2016

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος:** Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

**Μέλη:**

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Παναγιώτης Σπανός,  
Ευγενία Βελώνη, Νίκη Μαριόλη, Κωνσταντίνος  
Κατσούλας, Αθηνά Αλεφάντη, Νομικοί Σύμβουλοι  
του Κράτους.

**Εισηγήτρια:**

Φωτεινή Δεδούση, Πάρεδρος ΝΣΚ

**Αριθ.**

**ερωτημάτων:**

Τα με αριθμούς Φ11/8821/Ε5/22-01-2014 και  
Φ11/32403/Ε5/06-03-2014 έγγραφα του Γενικού  
Γραμματέα του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και  
Θρησκευμάτων (Διεύθυνση Ανωτάτης Τεχνολογικής  
Εκπαίδευσης, Τμήμα Α' Διδακτικού Προσωπικού) και  
τα από 18-03-2014 και 16-07-2015 υπηρεσιακά  
σημειώματα της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανωτάτης  
Εκπαίδευσης (Τμήμα Α' Κύριου Διδακτικού  
Προσωπικού) του ίδιου Υπουργείου (νυν Υπουργείο  
Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων).

**Ερωτήματα:**

α) Εάν οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην  
Κέντρων Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής (ΚΞΓΦΑ), οι οποίοι έχουν

ενταχθεί σε επιμέρους Τμήματα ΤΕΙ, δύνανται να υπαχθούν στην περίπτωση ε) της παραγράφου 6 του άρθρου 78 του ν. 4009/2011, όπως η περίπτωση αυτή προστέθηκε με το άρθρο 39 παρ. 3 του Ν. 4186/2013, και να έχουν δυνατότητα εξέλιξης σε τακτική θέση ανώτερης βαθμίδας με προκήρυξη της θέσης ή εάν εξαιτίας της ιδιαιτερότητας του καθεστώτος στο οποίο βρίσκονται και των δυνατοτήτων τις οποίες τους παρείχε κατά καιρούς η σχετική νομοθεσία, αυτοί έχουν πλέον απολέσει τη δυνατότητα εξέλιξης.

β) Εάν, ενόψει της παραπομπής του άρθρου 78 παρ. 7 του ν. 4009/2011 στο άρθρο 78 παρ. 5 στοιχείο β) του ίδιου νόμου, δύναται να θεωρηθεί ότι οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ έχουν τις ίδιες δυνατότητες με τους Επίκουρους Καθηγητές προσωποπαγούς θέσης και ότι, κατά συνέπεια, παρέχονταν σ' αυτούς δυνατότητα να ζητήσουν, έως τις 31-08-2014 σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 3404/2005, μετατροπή της θέσης τους σε τακτική θέση ανώτερης βαθμίδας.

## **II. Διδόμενο ιστορικό**

1. Με το πρώτο από τα προαναφερόμενα έγγραφα δίδεται ότι το ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας απέστειλε στην ερωτώσα υπηρεσία τη με αριθμό 135/11/06-06-2013 απόφαση της Συνέλευσης του Ιδρύματος η οποία αφορούσε σε έγκριση συγκρότησης Ειδικού Πενταμελούς Εκλεκτορικού Σώματος για μετατροπή θέσης καθηγητή Φυσικής Αγωγής ο οποίος κατείχε προσωποπαγή θέση Καθηγητή Εφαρμογών στο πρώην Κέντρο Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής (στο εξής ΚΞΓΦΑ) του ίδιου Ιδρύματος, σε τακτική θέση Επίκουρου Καθηγητή. Η απόφαση αυτή συνοδεύονταν από την με αριθμό 1711/15-07-2013 πράξη του Προέδρου του ΤΕΙ με την οποία, μετά την κατάργηση του ΚΞΓΦΑ σύμφωνα με τις διατάξεις του προεδρικού διατάγματος 102/2013 «Μετονομασία του Τ.Ε.Ι. Σερρών σε Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας-Συγχώνευση-Κατάργηση Τμημάτων-Συγκρότηση Σχολών του Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας» (Α'136/05-06-2013), ο ενδιαφερόμενος είχε ενταχθεί στο Τμήμα Διοίκησης Επιχειρήσεων και Οικονομίας.

2. Στο πλαίσιο άσκησης ελέγχου νομιμότητας από την ερωτώσα υπηρεσία, η απόφαση συγκρότησης Ειδικού Πενταμελούς Εκλεκτορικού Σώματος επεστράφη στο ΤΕΙ ως μη υλοποιήσιμη με την αιτιολογία, α) ότι οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 3794/2009, οι οποίες ρύθμιζαν τα θέματα Καθηγητών Ξένων

Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής προσωποπαγών θέσεων Επίκουρου Καθηγητή ή Καθηγητή Εφαρμογών, καταργήθηκαν με το άρθρο 81 παρ. 27 του ν. 4009/2011 και ότι, κατά συνέπεια, οι Καθηγητές των πρώην ΚΞΓΦΑ δεν έχουν πλέον τη δυνατότητα να καταλάβουν τακτική θέση αλλά διατηρούν την προσωποπαγή τους θέση έως την, για οποιονδήποτε λόγο, αποχώρηση τους από την υπηρεσία, και β) ότι σύμφωνα με τις διατάξεις οι οποίες ίσχυαν κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011, οι προσωποπαγείς θέσεις των Καθηγητών Εφαρμογών είναι διακριτές από εκείνες των Επίκουρων Καθηγητών προσωποπαγούς θέσης των επιμέρους Τμημάτων.

3. Το ΤΕΙ Κεντρικής Μακεδονίας επανήλθε θέτοντας το ζήτημα εάν ο ενδιαφερόμενος μπορούσε να ζητήσει εξέλιξη σε τακτική θέση βαθμίδας Επίκουρου Καθηγητή, με προκήρυξη θέσης.

4. Σύμφωνα με Πρακτικό της Γενικής Συνέλευσης του ΚΞΓΦΑ του ΤΕΙ Σερρών με αριθμό 3/03-06-2013 το οποίο συνοδεύει το έγγραφο του ερωτήματος, ο ενδιαφερόμενος είχε διορισθεί το έτος 1998 (η σχετική απόφαση δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ, τεύχος ΝΠΔΔ, αριθ. 86/15-05-1998) σε κενή οργανική θέση Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ) με γνωστικό αντικείμενο «Φυσική Αγωγή». Στη συνέχεια η θέση αυτή μετατράπηκε σε προσωποπαγή θέση Καθηγητή Εφαρμογών, με το ίδιο γνωστικό αντικείμενο. Κατά το ίδιο Πρακτικό, πριν την κατάργηση του ΚΞΓΦΑ ο ενδιαφερόμενος είχε υποβάλει αίτηση με ημερομηνία 18-04-2013 για εξέλιξή του στη βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή, με γνωστικό αντικείμενο «Πετοσφαίριση». Ακολούθως, υπέβαλε αίτηση με ημερομηνία 13-05-2013 για εξέλιξή του στη βαθμίδα Επίκουρου Καθηγητή με γνωστικό αντικείμενο «Προπονητική στην Πετοσφαίριση», επικαλούμενος διδακτορικό τίτλο τον οποίο είχε αποκτήσει στις 12-08-2003 από την Εθνική Ακαδημία Αθλητισμού «Βασίλ Λέβσκι» Σόφιας Βουλγαρίας και ο οποίος είχε αναγνωρισθεί από τον ΔΟΑΤΑΠ, στις 18-03-2009, ως ισότιμος προς τους απονεμόμενους από ΑΕΙ της ημεδαπής. Κατά το ίδιο Πρακτικό, το γεγονός ότι η αίτηση για εξέλιξη αφορούσε σε γνωστικό αντικείμενο διαφορετικό από εκείνο του αρχικού διορισμού και της προσωποπαγούς θέσης του ενδιαφερομένου, καθιστούσε επιβεβλημένο τον καθορισμό του γνωστικού αντικειμένου της υπό προκήρυξη θέσης.

5. Με βάση τα παραπάνω, η ερωτώσα υπηρεσία σε σχέση με το ερώτημα υπό στοιχείο α) διατυπώνει την άποψη ότι οι κατά τη δημοσίευση του ν.

4009/2011 ισχύουσες διατάξεις οι οποίες αφορούν τους Επίκουρους Καθηγητές και τους Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ, είναι διακριτές και σε καμία περίπτωση δεν συμπίπτουν με αυτές οι οποίες αφορούν τους Επίκουρους Καθηγητές προσωποπαγούς θέσης των επιμέρους Τμημάτων. Επικαλούμενη το ότι οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 3794/2009, οι οποίες ρύθμιζαν θέματα Καθηγητών Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής προσωποπαγών θέσεων Επίκουρου Καθηγητή ή Καθηγητή Εφαρμογών, καταργήθηκαν με το άρθρο 81 παρ. 27 του ν. 4009/2011, η ίδια υπηρεσία καταλήγει ότι οι Καθηγητές των πρώην ΚΞΓΦΑ δεν έχουν πλέον τη δυνατότητα να καταλάβουν τακτική θέση αλλά διατηρούν την προσωποπαγή τους θέση έως την, για οποιοδήποτε λόγο, αποχώρησή τους από την Υπηρεσία.

6. Το υπό στοιχείο β) ερώτημα υποβλήθηκε μεταγενεστέρως, ως συμπληρωματικό, και, σύμφωνα με τη σχετική αιτιολόγηση της ερωτώσας υπηρεσίας, προς αποφυγήν «*οποιασδήποτε αμφισβήτησης αναφορικά με τη δυνατότητα που έχουν τα μέλη Ε.Π. Τ.Ε.Ι. βαθμίδας Καθηγητή Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ*».<sup>1</sup>

### **III. Νομικό πλαίσιο**

7. Το νομικό πλαίσιο εντός του οποίου είναι εξεταστέα τα ζητήματα τα οποία τίθενται εν προκειμένω διαμορφώνεται, μεταξύ άλλων, από διατάξεις οι οποίες ίσχυαν σε κρίσιμα σε σχέση με τα προαναφερόμενα ερωτήματα χρονικά διαστήματα και αφορούσαν στα ΤΕΙ ως σχολές της προβλεπόμενης από το άρθρο 16 παρ. 7 του Συντάγματος ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης, καθώς και από διατάξεις οι οποίες αφορούν στα ΤΕΙ ως Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα κατά την έννοια του άρθρου 16 παρ. 5 του Συντάγματος. Το πλαίσιο αυτό συντίθεται από τις ακόλουθες διατάξεις:

#### **8. Άρθρο 16 του Συντάγματος**

Σύμφωνα με τα άρθρα 16 παρ. 5, 6 και 7 του Συντάγματος:

«Άρθρο 16

1. (...)

5. Η ανώτατη εκπαίδευση παρέχεται αποκλειστικά από ιδρύματα που αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με πλήρη αυτοδιοίκηση. Τα ιδρύματα αυτά τελούν υπό την εποπτεία του Κράτους, έχουν δικαίωμα να ενισχύονται οικονομικά από αυτό και λειτουργούν σύμφωνα με τους νόμους που αφορούν τους οργανισμούς τους. (...)

<sup>1</sup> Σχετικά και τα με αριθμούς 230-54/08-01-2016 και 230-323/15-02-2016 έγγραφα του Γραφείου ΝΣΚ στο ΥΠΠΕΘ προς επικαιροποίηση των υποβληθέντων ερωτημάτων.

6. Οι καθηγητές των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων είναι δημόσιοι λειτουργοί. Το υπόλοιπο διδακτικό προσωπικό τους επιτελεί επίσης δημόσιο λειτουργήμα, με τις προϋποθέσεις που νόμος ορίζει. Τα σχετικά με την κατάσταση όλων αυτών των προσώπων καθορίζονται από τους οργανισμούς των οικείων ιδρυμάτων. (...)

7. Η επαγγελματική και κάθε άλλη ειδική εκπαίδευση παρέχεται από το Κράτος και με σχολές ανώτερης βαθμίδας για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο από τρία χρόνια, όπως προβλέπεται ειδικότερα από το νόμο, που ορίζει και τα επαγγελματικά δικαιώματα όσων αποφοιτούν από τις σχολές αυτές».

9. Νόμος 1404/1983 «Δομή Λειτουργία ΤΕΙ» (Α' 173), όπως τροποποιήθηκε με τους νόμους 2621/1998, 2916/2001 και 3794/2009

9.1. Με το άρθρο 1 του νόμου 1404/1983 καταργήθηκαν τα Κέντρα Ανώτερης Τεχνικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης (ΚΑΤΕΕ), τα οποία είχαν ιδρυθεί με το ν. 576/1977 και συγκροτούσαν Ανώτερες Τεχνικές και Επαγγελματικές Σχολές, και ιδρύθηκαν τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (ΤΕΙ) ως σχολές της προβλεπόμενης από το άρθρο 16 παρ. 7 του Συντάγματος ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης. Ειδικότερα ορίσθηκε:

«Άρθρο 1

Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα - Αποστολή

1. Ιδρύονται Τεχνολογικά εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Τ.Ε.Ι.), τα οποία ανήκουν στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. (...)

9.2. Με το άρθρο 1 παρ. 11 περιπτ. α) και β) του ν. 2621/1998 «Ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας των ΤΕΙ κλπ (Α' 136/23-06-1998), ορίσθηκε<sup>2</sup>:

«Άρθρο 1

1. (...)

11. α) Οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου υπηρετούντες ως μέλη του Ε.Ε.Π., οι οποίοι υπηρετούν τουλάχιστον επί τετραετία στο Τ.Ε.Ι., καλύπτουν γνωστικά αντικείμενα, που ανήκουν σε Τμήματα και πληρούν τις προϋποθέσεις επιλογής στη βαθμίδα του Καθηγητή Εφαρμογών, μη συμπεριλαμβανομένης της επαγγελματικής δραστηριότητας, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 1404/1983, όπως ίσχυε πριν από τη δημοσίευση του ν. 2413/1996, έχουν δικαίωμα εντός αποκλειστικής προθεσμίας δώδεκα (12) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, να ζητήσουν μία φορά την ένταξή τους, στη βαθμίδα του Καθηγητή Εφαρμογών, μετά από κρίση από το εκλεκτορικό σώμα του Τμήματος, σύμφωνα με το άρθρο 16 του ν. 1404/1983, όπως ισχύει, και το π.δ. 227/1996 (...). Σε περίπτωση θετικής κρίσης ο

<sup>2</sup> Οι περιπτώσεις α) και β) της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998, καταργήθηκαν με το άρθρο 87 παρ. 17 του ν. 4009/2011 (Α' 195/06-09-2011, βλ. και στη συνέχεια σημείο Π.12.).

ενδιαφερόμενος υπάγεται στις διατάξεις του ν. 1404/1983, όπως ισχύει, που διέπουν το Ε.Π., διατηρώντας τη μονιμότητά του. (...)

β) Οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου υπηρετούντες ως μέλη του Ε.Ε.Π., οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις του εδ. α` της παρούσας παραγράφου του παρόντος άρθρου και δεν έκαναν χρήση του δικαιώματος ένταξή τους, έχουν δικαίωμα να ζητήσουν μία φορά την προκήρυξη θέσης Καθηγητή Εφαρμογών, η πλήρωση της οποίας γίνεται με ανοικτή διαδικασία μετά από κρίση από το εκλεκτορικό σώμα του Τμήματος σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 1404/1983, όπως ισχύει, και του π.δ/τος 227/1996. (...). Σε περίπτωση θετικής κρίσης ο ενδιαφερόμενος διορίζεται σε θέση Καθηγητή Εφαρμογών και υπάγεται στις διατάξεις του ν. 1404/1983, όπως ισχύει, που διέπουν το Ε.Π. (...).

9.3. Με το ν. 2916/2001 «Διάρθρωση της ανώτατης εκπαίδευσης και ρύθμιση θεμάτων του τεχνολογικού τομέα αυτής» (Α'114/11.6.2001), καταργήθηκαν τα ΤΕΙ, όπως είχαν ιδρυθεί με το ν. 1404/1983, και ιδρύθηκαν, με την ίδια ονομασία, ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, πλήρως αυτοδιοικούμενα, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος. Ειδικότερα, στο άρθρο 1 παρ. 1 στοιχείο α) του ν. 2916/2001, ορίσθηκε:

« Άρθρο 1

Διάρθρωση της ανώτατης εκπαίδευσης

1. α) Η ανώτατη εκπαίδευση αποτελείται από δύο παράλληλους τομείς:

αα) τον πανεπιστημιακό τομέα, ο οποίος περιλαμβάνει τα Πανεπιστήμια, τα Πολυτεχνεία και την Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών και ββ) τον τεχνολογικό τομέα, ο οποίος περιλαμβάνει τα Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα.»

9.4. Με τα άρθρα 2 και 4 στοιχεία Α και Β του ν 2916/2001, τροποποιήθηκαν τα άρθρα 15 και 17 και το άρθρο 18, αντιστοίχως, του ν. 1404/1983 και ορίσθηκε, στο μέτρο που ενδιαφέρει εν προκειμένω:

« Άρθρο 15

Εκπαιδευτικό προσωπικό Τ.Ε.Ι.

1. Το κύριο διδακτικό και ερευνητικό έργο ασκείται από το Εκπαιδευτικό προσωπικό (Ε.Π.), το οποίο ανήκει σε μια από τις βαθμίδες Καθηγητή Τ.Ε.Ι., Αναπληρωτή Καθηγητή Τ.Ε.Ι., Επίκουρου Καθηγητή Τ.Ε.Ι. και Καθηγητή Εφαρμογών Τ.Ε.Ι..

Τα μέλη του Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. είναι δημόσιοι λειτουργοί και απολαμβάνουν τις εγγυήσεις του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος».

Άρθρο 17

Μονιμοποίηση, εξέλιξη μελών Ε.Π.

1. Οι Καθηγητές και Αναπληρωτές Καθηγητές διορίζονται ως μόνιμοι. Οι Επίκουροι Καθηγητές και οι Καθηγητές Εφαρμογών των Τ.Ε.Ι. διορίζονται με θητεία τριών ετών.

2. Οι Επίκουροι Καθηγητές και οι Καθηγητές Εφαρμογών, μετά τη συμπλήρωση τριών ετών παραμονής στη βαθμίδα, έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν με αίτησή τους τη μονιμοποίησή τους στη θέση της βαθμίδας που κατέχουν. (...)

#### Άρθρο 18

##### Ειδικό Διδακτικό Προσωπικό

1. Τα μέλη του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) των Τ.Ε.Ι. διορίζονται με θητεία τριών ετών και προσφέρουν ειδικό εκπαιδευτικό έργο, που συνίσταται στη διδασκαλία ξένων γλωσσών και φυσικής αγωγής στους σπουδαστές των Τ.Ε.Ι..

2. Σε κάθε Τ.Ε.Ι. συνιστάται Κέντρο Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής (Κ.Ξ.Γ.Φ.Α.), το οποίο αποτελεί εκπαιδευτική μονάδα επιπέδου τμήματος Τ.Ε.Ι. και υπάγεται στο Συμβούλιο του Τ.Ε.Ι.. Στο Κ.Ξ.Γ.Φ.Α. ανήκουν οι οργανικές θέσεις των μελών Ε.ΔΙ.Π.. Με απόφαση του Συμβουλίου του Κ.Ξ.Γ.Φ.Α. και ύστερα από συνεργασία με τα Τμήματα και το Συμβούλιο του Τ.Ε.Ι., τα μέλη Ε.ΔΙ.Π. καλύπτουν τις εκπαιδευτικές ανάγκες των Τμημάτων και του Τ.Ε.Ι. ανάλογα με τις ειδικότητές τους.

3. (...)

9.5. Με το άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 2916/2001, ορίσθηκε, μεταξύ άλλων:

#### «Άρθρο 6

##### Μεταβατικές ρυθμίσεις

1. α) Οι θέσεις Καθηγητών, Επίκουρων Καθηγητών ή Καθηγητών Εφαρμογών Τ.Ε.Ι., που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου ή που πρόκειται να διορισθούν ύστερα από εκκρεμείς σχετικές διαδικασίες, μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς θέσεις Αναπληρωτών Καθηγητών, Επίκουρων Καθηγητών ή Καθηγητών Εφαρμογών αντίστοιχα. (...)

β) Όσοι κατέχουν προσωποπαγείς θέσεις σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του στοιχείου α΄, μπορεί, με την επιφύλαξη των διατάξεων του κατωτέρω στοιχείου στ΄, να ζητήσουν μέχρι δύο φορές να κριθούν:

αα) για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης τους σε μόνιμη τακτική θέση της ίδιας βαθμίδας ή

ββ) για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης τους σε μόνιμη τακτική θέση της επόμενης βαθμίδας, εφόσον έχουν τριετή τουλάχιστον προϋπηρεσία στην προσωποπαγή θέση τους. (...)

Οι αιτήσεις υποβάλλονται μέχρι 31 Αυγούστου 2008. Οι κρίσεις αυτές βασίζονται στα προσόντα που προβλέπονται στις διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 15 του Ν. 1404/1983, όπως τροποποιείται με τον παρόντα νόμο. (...)

(...)

στ) αα) Οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων, οι οποίοι είχαν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητών Εφαρμογών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του Ν. 2621/1998 (ΦΕΚ 136 Α), δεν υπάγονται στις διατάξεις του στοιχείου β΄. Οι θέσεις τους ανήκουν εφεξής στο Κ.Ξ.Γ.Φ.Α. του οικείου Τ.Ε.Ι..

ββ) Μέλη Ε.Ε.Π., τα οποία δεν έχουν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών Τ.Ε.Ι., σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του Ν. 2621/1998, μπορούν με αίτησή τους, που υποβάλλεται σε αποκλειστική προθεσμία τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, να ζητήσουν την ένταξή τους σε εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, χωρίς την προϋπόθεση της τετραετούς προϋπηρεσίας σε Τ.Ε.Ι.. Οι διατάξεις που προαναφέρθηκαν εφαρμόζονται αναλόγως για όσους υπάγονται στην παρούσα διάταξη. Οι θέσεις όσων ενταχθούν μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών και ανήκουν εφεξής στο Κ.Ξ.Γ.Φ.Α. του Τ.Ε.Ι.. Οι θέσεις όσων δεν γίνουν δεκτές οι αιτήσεις ή δεν υποβάλλουν σχετική αίτηση μετατρέπονται αυτοδικαίως σε θέσεις μελών Ε.ΔΙ.Π.. Οι κενές θέσεις Ε.Ε.Π. μετατρέπονται σε θέσεις Ε.ΔΙ.Π.. (...)

γγ) Όπου στις διατάξεις του Ν. 1404/1983 αναφέρονται μέλη Ε.ΔΙ.Π., νοούνται εφεξής και οι Καθηγητές Εφαρμογών που έχουν ενταχθεί δυνάμει των διατάξεων των ανωτέρω στοιχείων α` και ββ`. Οι Καθηγητές αυτοί μετέχουν στα όργανα διοίκησης του Κ.Ξ.Γ.Φ.Α. και στο εκλεκτορικό σώμα εκλογής Διευθυντή Κ.Ξ.Γ.Φ.Α..

ζ) (...)

#### 10. Νόμος 3404/2005 «Θέματα ΤΕΙ, ΑΕΙ, εκπαιδευτικών κλπ» (Α' 260)

Με το άρθρο 11 του ν. 3404/2005, ορίσθηκε:

«Άρθρο 11

Ειδικά θέματα

1. Όπου στις μεταβατικές ρυθμίσεις του άρθρου 6 του ν. 2916/2001 αναφέρεται ως καταληκτικός χρόνος το έτος 2008, ορίζεται το έτος 2014.»

#### 11. Νόμος 3794/2009 «Θέματα πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (Α 156/04-09-2009)

11.1. Με το άρθρο 20 του ν. 3794/2009 «Θέματα πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (Α 156/04-09-2009), αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης β` της παραγράφου 3 και των περιπτώσεων Αα και Αβ της παραγράφου 4 του άρθρου 15 του ν. 1404/1983. Κατόπιν τούτου, το άρθρο 15 του ν. 1404/1983 διαμορφώθηκε ως ακολούθως<sup>3</sup>:

«Άρθρο 15

Εκπαιδευτικό προσωπικό Τ.Ε.Ι.

1. Το κύριο διδακτικό και ερευνητικό έργο ασκείται από το Εκπαιδευτικό προσωπικό (Ε.Π.), το οποίο ανήκει σε μια από τις βαθμίδες Καθηγητή Τ.Ε.Ι., Αναπληρωτή Καθηγητή Τ.Ε.Ι., Επίκουρου Καθηγητή Τ.Ε.Ι. και Καθηγητή Εφαρμογών Τ.Ε.Ι..

<sup>3</sup> Το εν λόγω άρθρο 15 καταργήθηκε με το άρθρο 81 παρ. 4 του ν. 4009/2011, με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 του αυτού νόμου.



2. Τα μέλη του Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. είναι δημόσιοι λειτουργοί και απολαμβάνουν τις εγγυήσεις του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος.

3. (...) α) Τα μέλη του Ε.Π. των Τ.Ε.Ι., αναλόγως με τη βαθμίδα και το εκπαιδευτικό τους έργο, πρέπει να συνδυάζουν κατάλληλη θεωρητική κατάρτιση και βαθιά επαγγελματική εμπειρία στην παραγωγή και έχουν δυνατότητα συνεχούς επαφής με την παραγωγική πραγματικότητα, στην έκταση που αυτό επιβάλλεται από τα συγκεκριμένα εκπαιδευτικά τους καθήκοντα.

β) Προϋπόθεση για εκλογή σε θέση μέλους ΕΠ είναι η κατοχή διδακτορικού διπλώματος. (...)<sup>4</sup>

γ) Η κρίση για εκλογή μελών Ε.Π. βασίζεται στο συνολικό διδακτικό και επαγγελματικό έργο των κρινομένων και στη συνολική επιστημονική και ερευνητική τους δραστηριότητα.

4. Με την επιφύλαξη της διάταξης της παραγράφου 3, τα προσόντα που απαιτούνται για την εκλογή σε θέση βαθμίδας Ε.Π. των Τ.Ε.Ι. είναι τα ακόλουθα:

#### Α. Καθηγητή Εφαρμογών ΤΕΙ

α) Τρία (3) τουλάχιστον έτη επαγγελματικής δραστηριότητας αντίστοιχης του επιπέδου σπουδών σε αντικείμενο σχετικό με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης που προκηρύσσεται ή ισόχρονης εργασίας σε αναγνωρισμένα ερευνητικά κέντρα ή συμμετοχής με αμοιβή σε οργανωμένα ερευνητικά προγράμματα ή συνδυασμός των ανωτέρω δραστηριοτήτων (...)

β) Συναφής προς το αντικείμενο της θέσης που προκηρύσσεται επιστημονική δραστηριότητα που τεκμαίρεται από ικανότητα εφαρμογής επιστημονικών γνώσεων και τεχνολογικών μεθόδων ή εκτέλεση τμήματος ή ολοκληρωμένων ερευνητικών έργων, η οποία αποδεικνύεται από πρωτότυπες δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά αναγνωρισμένου κύρους.

#### Β. Επίκουρου Καθηγητή Τ.Ε.Ι.

α) Τέσσερα τουλάχιστον έτη επαγγελματικής δραστηριότητας κατάλληλου επιπέδου ή, αναλόγως με τη φύση της θέσης που προκηρύσσεται, ισόχρονη εργασία σε αναγνωρισμένα ερευνητικά κέντρα ή συμμετοχή με αμοιβή σε οργανωμένα ερευνητικά προγράμματα ή συνδυασμός των ανωτέρω δραστηριοτήτων, αντίστοιχων, σε κάθε περίπτωση, με το επιστημονικό επίπεδο και το γνωστικό αντικείμενο της θέσης που προκηρύσσεται Η ανωτέρω επαγγελματική δραστηριότητα μπορεί να περιλαμβάνει μέχρι δύο έτη αυτοδύναμη διδασκαλία στο γνωστικό αντικείμενο του Τομέα, σε Πανεπιστήμια ή Τ.Ε.Ι. ή ομοταγή ιδρύματα του εξωτερικού.

β) Συναφής προς το αντικείμενο της θέσης που προκηρύσσεται επιστημονική δραστηριότητα σχεδιασμού και εκτέλεσης ερευνητικών έργων, η οποία αποδεικνύεται από τρεις τουλάχιστον πρωτότυπες δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά αναγνωρισμένου κύρους.

#### Γ. Αναπληρωτή Καθηγητή Τ.Ε.Ι.

(...)

<sup>4</sup> Με την παρ.3 του αυτού άρθρου και νόμου ορίσθηκε: "3.Οι διατάξεις των ως άνω παραγράφων ισχύουν για την εκλογή σε θέσεις Καθηγητών Εφαρμογών που προκηρύσσονται από 1.1.2014 και στο εξής".

11.2. Με το άρθρο 21 του ν. 3794/2009 ορίσθηκε, ειδικότερα, σε σχέση με Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων οι οποίοι είχαν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών σύμφωνα με τις προεκτεθείσες διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998 και είχαν τοποθετηθεί σε ΚΞΓΦΑ κατά τα προβλεπόμενα στην υποπερίπτωση αα' της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001:

«Άρθρο 21

Καθηγητές Εφαρμογών στο Κέντρο Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής (Κ.Ξ.Γ.Φ.Α.)

1. Οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων που εντάχθηκαν σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998 και τοποθετήθηκαν στο Κέντρο Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής (ΚΞΓΦΑ), σύμφωνα με την περίπτωση αα' στοιχείο στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001, εφόσον καλύπτουν ειδικότητες ή γνωστικά αντικείμενα που ανήκουν σε Τμήματα και πληρούν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέσεις ΕΠ βαθμίδας Καθηγητή Εφαρμογών ή Επίκουρου Καθηγητή, εκτός της επαγγελματικής δραστηριότητας, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 1404/1983, όπως ισχύει, έχουν το δικαίωμα να ζητήσουν μέχρι δύο φορές την ένταξη τους σε κενές οργανικές θέσεις ΕΠ μετά από κρίση από το Εκλεκτορικό Σώμα του Τμήματος, σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο άρθρο 16 του ν. 1404/1983, όπως ισχύει. (...)

2. Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων που εντάχθηκαν σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998 και τοποθετήθηκαν στο ΚΞΓΦΑ, σύμφωνα με την υποπερίπτωση αα' της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001, εφόσον είχαν τον τίτλο του Επίκουρου Καθηγητή και τις αντίστοιχες αποδοχές της βαθμίδας αυτής πριν τη δημοσίευση του ν. 2621/1998 και διδάσκουν υποχρεωτικά ή κατ' επιλογήν υποχρεωτικά μαθήματα που περιέχονται στα τρέχοντα προγράμματα σπουδών των Τμημάτων ΤΕΙ, μπορούν με αίτηση τους, που υποβάλλεται εντός μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, προς το Συμβούλιο του οικείου ΤΕΙ να ζητήσουν τη μετατροπή της θέσης τους άνευ άλλης διαδικασίας σε προσωποπαγή θέση Επίκουρου Καθηγητή ΕΠ που θα ανήκει στο ΚΞΓΦΑ. Η απόφαση του Συμβουλίου ΤΕΙ διαβιβάζεται στον Πρόεδρο του ΤΕΙ, που εκδίδει διαπιστωτική πράξη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Τα μέλη ΕΠ που κατέχουν τις νέες αυτές προσωποπαγείς θέσεις εξακολουθούν να μετέχουν στα όργανα διοίκησης των ΚΞΓΦΑ και στο εκλεκτορικό σώμα εκλογής Διεύθυνσης ΚΞΓΦΑ. Μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2014 για την κατηγορία αυτή των εκπαιδευτικών εφαρμόζονται όσα ισχύουν για τους λοιπούς Επίκουρους Καθηγητές των ΤΕΙ με προσωποπαγή θέση.<sup>5</sup>

<sup>5</sup>Το άρθρο 21 καταργήθηκε με την παρ. 27 του άρθρου 81 του Ν.4009/2011 με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 του αυτού νόμου.

12. Νόμος 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων (Α 195/6.9.2011)

12.1. Στο Κεφάλαιο ΣΤ' «ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΩΝ ΑΕΙ» του ν. 4009/2011 περιλαμβάνονται τα άρθρα 16 και 29 στα οποία ορίζεται, μεταξύ άλλων:

« Άρθρο 16

Καθηγητές

1. Το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους Καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και επίκουρους Καθηγητές. (...)

2. Οι Καθηγητές και οι αναπληρωτές Καθηγητές εκλέγονται ως μόνιμοι. Οι επίκουροι Καθηγητές εκλέγονται για τετραετή θητεία, με δυνατότητα ανανέωσης για άλλη μία θητεία ύστερα από κρίση.

3. (...)

Άρθρο 29

Ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού του ιδρύματος

1. α) Τα μέλη της κατηγορίας του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) επιτελούν ειδικό εκπαιδευτικό -διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι. και μπορεί να ανατίθεται σε αυτά αυτοδύναμο διδακτικό έργο. Στην κατηγορία αυτή ανήκει το εκπαιδευτικό προσωπικό που διδάσκει ξένες γλώσσες ή την ελληνική γλώσσα ως ξένη, φυσική αγωγή, σχέδιο, καθώς επίσης καλές και εφαρμοσμένες τέχνες.

β) (...)

12.2. Σύμφωνα με το άρθρο 77 του ν. 4009/2011, όπως ισχύει, μετά το άρθρο 5 παρ. 5<sup>α</sup> του ν. 4076/2012 (Α' 159/10.8.2012):

«Άρθρο 77

Μέλη Δ.Ε.Π.

1. (...) Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι βαθμίδες του καθηγητή, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή των μελών Διδακτικού - Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Πανεπιστημίων, αντιστοιχούν στις (...) βαθμίδες του καθηγητή πρώτης βαθμίδας, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή που προβλέπονται στον παρόντα νόμο.

2. (...)

12.3. Σύμφωνα με το άρθρο 78 του ν. 4009/2011, όπως ισχύει:

«Άρθρο 78

Μέλη Ε.Π.

1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι βαθμίδες του καθηγητή, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή των μελών Επιστημονικού Προσωπικού (Ε.Π.) των Τ.Ε.Ι., αντιστοιχούν στις βαθμίδες

του καθηγητή πρώτης βαθμίδας, του αναπληρωτή καθηγητή και του επίκουρου καθηγητή που προβλέπονται στον παρόντα νόμο.

2. (...)

3. Διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης σε θέσεις καθηγητών οποιασδήποτε βαθμίδας, για τις οποίες εκδίδεται προκήρυξη μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ή υποβάλλεται αίτηση από τον ενδιαφερόμενο για εξέλιξη καθηγητή, μετά την 1.7.2011, διέπονται έως τη δημοσίευση του Οργανισμού του ιδρύματος από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, με εξαίρεση τις διατάξεις που αφορούν τα προσόντα και τα κριτήρια εκλογής και εξέλιξης, για τα οποία εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεις. (...)

4. (...)

5. α) Οι μόνιμοι επίκουροι Καθηγητές των Τ.Ε.Ι., που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, μπορούν κατ' εξαίρεση να υποβάλουν οποτεδήποτε αίτηση για την εξέλιξη τους στη βαθμίδα του αναπληρωτή καθηγητή. (...)

β) Για τους επίκουρους Καθηγητές που κατέχουν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, έχουν εφαρμογή οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ισχύουσες διατάξεις. Αν μέχρι την 31.12.2016 οι Καθηγητές αυτοί αποκτήσουν τα απαιτούμενα προσόντα μπορούν να εξελιχθούν σε θέση τακτικού επίκουρου ή αναπληρωτή καθηγητή. Σε διαφορετική περίπτωση παραμένουν στην προσωποπαγή θέση που κατέχουν.

6. α) Οι μόνιμοι Καθηγητές εφαρμογών που έχουν διδακτορικό δίπλωμα μπορούν να υποβάλουν αίτηση για την εξέλιξη τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή, με τις προϋποθέσεις και τις προθεσμίες που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, διατηρώντας τη μονιμότητα τους στη βαθμίδα αυτή σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. (...).

β) Οι θέσεις των μόνιμων καθηγητών εφαρμογών χωρίς διδακτορικό δίπλωμα που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς θέσεις μόνιμων καθηγητών εφαρμογών τις οποίες και καταλαμβάνουν.

Οι κάτοχοι τους μπορούν, εφόσον αποκτήσουν διδακτορικό δίπλωμα μέχρι 31.12.2016, να ζητήσουν την εξέλιξη τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή μέχρι δύο φορές, διατηρώντας τη μονιμότητα τους στη βαθμίδα αυτή σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3. (...)

γ) Οι Καθηγητές εφαρμογών που υπηρετούν με θητεία ή έχουν εκλεγεί χωρίς να έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία διορισμού τους κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου μπορούν να υποβάλουν αίτηση για μονιμοποίηση ή εξέλιξη, εφόσον έχουν τα νόμιμα προσόντα για την επόμενη βαθμίδα, με τις προϋποθέσεις και τις προθεσμίες που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. (...)

δ) Οι υπηρετούντες Καθηγητές εφαρμογών μετά τη μονιμοποίησή τους, διατηρούν τη μονιμότητα και στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή, εφόσον εξελιχθούν

ε) Για τους καθηγητές εφαρμογών που κατέχουν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, εξακολουθεί να ισχύει η δυνατότητα μετατροπής της προσωποπαγούς θέσης, που κατέχουν σε τακτική θέση επίκουρου καθηγητή, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από το εδάφιο δ' της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/ 2001 (Α' 114), εφόσον έχει υποβληθεί αίτηση από το ενδιαφερόμενο μέλος Ε.Π. για τη μετατροπή της θέσης του έως την 1.7.2011. Πέραν αυτής της καταληκτικής ημερομηνίας, για τα ως άνω μέλη Ε.Π. παύει να ισχύει η δυνατότητα μετατροπής της προσωποπαγούς θέσης σε τακτική και η εξέλιξη σε ανώτερη βαθμίδα γίνεται με βάση τα προβλεπόμενα στην παρ. 6 του άρθρου 78 του ν. 4009/ 2011<sup>6</sup>

7. Οι διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 5 εφαρμόζονται και για τους Καθηγητές Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής που κατέχουν προσωποπαγείς θέσεις επίκουρου καθηγητή ή καθηγητή εφαρμογών κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, οι οποίοι διατηρούν τη θέση τους έως τη για οποιονδήποτε λόγο αποχώρησή τους από την υπηρεσία.

8. (...)»

12.4. Σύμφωνα με το άρθρο 81 του ν. 4009/2011:

« Άρθρο 81. Καταργούμενες διατάξεις

Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80, καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και, ιδίως:

1. (...)

4. τα άρθρα 1, 3, οι παράγραφοι 2 έως και 6 του άρθρου 4, τα άρθρα 5, 6, 8 έως και 22, 24, 26 έως και 30, καθώς και τα άρθρα 33, 34, οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 35, τα άρθρα 36 έως και 39, οι παράγραφοι 11, 12 και 13 του άρθρου 48 και η παράγραφος 10 του άρθρου 49 του ν. 1404/1983 (Α' 173),

5. (...)

17. η παράγραφος 8, οι περιπτώσεις α', β', γ' και ε' της παραγράφου 11 και οι παράγραφοι 21 και 25 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998 (Α' 136),  
(...)

20. η περίπτωση β' της παραγράφου 1 και η παράγραφος 2 του άρθρου 1 του ν. 2916/2001 (Α' 114),

(...)

27. τα άρθρα 1 έως και 7, 12 έως και 14, 16, 19, 21, 23, 24 και 25 του ν. 3794/2009 (Α' 156),

28. (...)

12.5. Σύμφωνα με το άρθρο 82 του ν. 4009/2011:

«Άρθρο 82

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε επί μέρους διατάξεις του.»

<sup>6</sup> Η περίπτωση ε' προστέθηκε με την παρ.3 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013 (Α 193/17-09-2013),

### 13. Προεδρικό Διάταγμα 102/2013

Στο άρθρο 4 του προεδρικού διατάγματος 102/2013, «Μετονομασία του Τ.Ε.Ι. Σερρών σε Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας - Συγχώνευση - Κατάργηση Τμημάτων - Συγκρότηση Σχολών του Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας» (Α 136/05-06-2013), το οποίο εκδόθηκε με βάση την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 7 παρ. 6 του ν. 4009/2011<sup>7</sup>, ορίσθηκε, μεταξύ άλλων:

«Άρθρο 4

Κατάργηση Τμήματος και Κ.Ξ.Γ.Φ.Α.

1. (...)

2. Το Κέντρο Ξένων γλωσσών και Φυσικής Αγωγής του Τ.Ε.Ι. Σερρών με έδρα τις Σέρρες καταργείται.

3. α) Τα μέλη του εκπαιδευτικού προσωπικού που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος στα καταργούμενα Τμήματα, εντάσσονται με πράξη του Προέδρου του Τ.Ε.Ι. Κεντρικής Μακεδονίας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από αίτηση τους και αιτιολογημένη απόφαση της Συνέλευσης Τ.Ε.Ι. ή του αρμοδίου δυνάμει του άρθρου 13 παρ. 31 του ν. 3149/2003 (Α` 141) οργάνου, στα υπόλοιπα Τμήματα με βάση τις λειτουργικές ανάγκες του Ιδρύματος.

β) Τα μέλη του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.), του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΡ.ΔΙ.Π.) και του Ειδικού Τεχνικού Προσωπικού (Ε.Τ.Π.) που υπηρετούν στα καταργούμενα Τμήματα κατά τη δημοσίευση του παρόντος εντάσσονται στα υπόλοιπα Τμήματα, με βάση το γνωστικό τους αντικείμενο και τις λειτουργικές ανάγκες του Ιδρύματος (...)

γ) Η διαδικασία ένταξης ολοκληρώνεται έως την 31η Αυγούστου 2013.

δ) (...) ε) (...) στ) (...) ζ) (...)

θ) Για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται ειδικά με το διάταγμα αυτό, εφαρμόζονται οι κείμενες διατάξεις όπως κατά περίπτωση ισχύουν.»

### III. Ερμηνεία διατάξεων

#### A. Γενικά

14. Κατά πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, πριν τη θέσπιση του νόμου 2916/2001 με τον οποίο καταργήθηκαν τα ΤΕΙ όπως είχαν ιδρυθεί με το ν. 1404/1983 και, ειδικότερα, ως σχολές της προβλεπόμενης από το άρθρο 16 παρ. 7 του Συντάγματος ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης, τα μέλη

<sup>7</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 4009/2011:

«Άρθρο 7. Σχολές

1. (...) «6. Με την επιφύλαξη των οριζομένων στις παραγράφους 3, 4 και 5, με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού μπορούν να συγχωνεύονται, κατατέμνονται, μετονομάζονται και καταργούνται Α.Ε.Ι. και να μεταβάλλεται η έδρα τους, καθώς επίσης και να ιδρύονται, συγχωνεύονται, κατατέμνονται, μετονομάζονται και καταργούνται Σχολές ή και Τμήματα και να μεταβάλλεται η έδρα τους, για τους ακόλουθους, κατά περίπτωση, λόγους: (...):

Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΠ) των ΤΕΙ όλων των βαθμίδων ήταν μη ανώτατοι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Ακολούθως, με το ν. 2916/2001 τα ΤΕΙ ιδρύθηκαν, με την ίδια ονομασία, ως Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, εντασσόμενα στον τεχνολογικό τομέα, τα οποία έχουν ως σκοπό την παροχή εκπαίδευσης που δεν έχει τα χαρακτηριστικά της ανώτερης επαγγελματικής εκπαίδευσης, δηλαδή απλής μετάδοσης εξειδικευμένων γνώσεων, εμπειριών και δυνατοτήτων για την άσκηση ορισμένου επαγγέλματος, καθώς δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στη θεωρητική και εφαρμοσμένη επιστημονική κατάρτιση των αποφοίτων τους και τη διεξαγωγή τεχνολογικής έρευνας για την ανάπτυξη και μεταφορά σύγχρονης τεχνολογίας και τεχνογνωσίας, προβλέφθηκε δυνατότητα συμμετοχής ή σύμπραξης σε προγράμματα μεταπτυχιακών σπουδών, αλλά και μεταβατική περίοδος για την αναμόρφωση των προγραμμάτων σπουδών όλων των Τμημάτων τους. Τα νέα ΤΕΙ οργανώθηκαν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, πλήρως αυτοδιοικούμενα, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος, με εκπαιδευτικό προσωπικό αυξημένων προσόντων (ιδ. αντί άλλων, ΣτΕ 24/2014, 1673/2013, 1669/2013, 407/2011, 1252/2008, 2719/2003, 2514/2003, 523/2010, 3990/2006, 606/1997, ΝΟΜΟΣ).

15. Όπως γίνεται ειδικότερα δεκτό, ο ν. 1404/1983, πριν από την κατάργηση σειράς διατάξεων του με το άρθρο 81 παρ. 4 του ν. 4009/2011, έκανε διάκριση στα άρθρα 3 και 15, όπως αυτά ίσχυαν μετά το άρθρο 5 και το άρθρο 2 του ν. 2916/2001, αντιστοίχως, μεταξύ μελών του Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΠ) και μελών του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (ΕΔΙΠ). Όριζε, ειδικότερα, στο άρθρο 15 παρ. 1, ότι το κύριο διδακτικό και ερευνητικό έργο ασκείται από το Εκπαιδευτικό Προσωπικό (ΕΠ), το οποίο ανήκει σε μια από τις βαθμίδες Καθηγητή ΤΕΙ, Αναπληρωτή Καθηγητή ΤΕΙ, Επίκουρου Καθηγητή ΤΕΙ και Καθηγητή Εφαρμογών ΤΕΙ. Στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου όριζε ότι τα μέλη του Εκπαιδευτικού Προσωπικού είναι δημόσιοι λειτουργοί και απολαμβάνουν των εγγυήσεων του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος. Το άρθρο 17 του ν. 1404/1983, όπως είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 4 στοιχείο Α του ν. 2916/2001, αφορούσε στους Επίκουρους Καθηγητές και τους Καθηγητές Εφαρμογών. Στο ομοίως τροποποιημένο άρθρο 18 του ίδιου νόμου (ιδ. παραπάνω σημείο II.9.4.), προβλεπόταν σε σχέση με το Ειδικό Διδακτικό Προσωπικό (ΕΔΙΠ) των ΤΕΙ, ότι αυτό διοριζόταν με θητεία τριών ετών

και προσέφερε ειδικό εκπαιδευτικό έργο, το οποίο συνίστατο στη διδασκαλία ξένων γλωσσών και φυσικής αγωγής. Με το άρθρο 1 παρ. 3 του ν. 2621/1998 είχε παρασχεθεί η δυνατότητα στα μέλη ΕΔΙΠ ή ΕΕΠ τα οποία προσέφεραν το προαναφερόμενο ειδικό εκπαιδευτικό έργο, υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις και εφόσον πληρούσαν τα κριτήρια επιλογής σε βαθμίδα Καθηγητή Εφαρμογών (μη συμπεριλαμβανομένης της επαγγελματικής δραστηριότητας) να ζητήσουν, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός μηνός από τη δημοσίευση του εν λόγω νόμου και για μία φορά, την ένταξη τους στη βαθμίδα του Καθηγητή Εφαρμογών.

16. Με το άρθρο 1 παρ. 11 περιπτ. α' και β' του ν. 2621/1998 (βλ. παραπάνω σημείο II.9.2), είχε παρασχεθεί η δυνατότητα σε όσους κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού υπηρετούσαν ως μέλη Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ) τουλάχιστον επί τετραετία, κάλυπταν γνωστικά αντικείμενα που ανήκαν σε Τμήματα και πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής στη βαθμίδα του Καθηγητή Εφαρμογών (κατά τα ειδικότερα οριζόμενα σ' αυτό), να ζητήσουν μία φορά την ένταξή τους στη βαθμίδα του Καθηγητή Εφαρμογών, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δώδεκα (12) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου ή την προκήρυξη τέτοιας θέσης προς πλήρωση. Σε περίπτωση θετικής κρίσης οι ενδιαφερόμενοι υπάγονταν στις διατάξεις του ν. 1404/1983 οι οποίες ίσχυαν για το Εκπαιδευτικό Προσωπικό (ΕΠ) και διατηρούσαν τη μονιμότητά τους. Οι διατάξεις των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998 καταργήθηκαν με το άρθρο 81 παρ. 17 του ν. 4009/2011 (βλ. παραπάνω σημείο II.12.4).

17. Με τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 εδάφιο α' του ν. 2916/2001, οι θέσεις των Επίκουρων Καθηγητών ή Καθηγητών Εφαρμογών ΤΕΙ, οι οποίοι υπηρετούσαν κατά την έναρξη ισχύος του ν. 2916/2001, μετατράπηκαν αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς. Για την ομαλή μετάβαση από το παλαιό στο νέο οργανωτικό καθεστώς λειτουργίας των ΤΕΙ, ο ν. 2916/2001 προέβλεπε, παραλλήλως, μεταβατική περίοδο μέχρι τις 31-08-2008 - η οποία παρατάθηκε μέχρι τις 31-08-2014 με το προεκτεθέν άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 3404/2005 (βλ. παραπάνω σημεία II.9.5 και II.10) - για τη μετατροπή των προσωποπαγών θέσεων Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΠ) σε τακτικές θέσεις, παρέχοντας τη δυνατότητα στο προ του ν. 2916/2001 Εκπαιδευτικό Προσωπικό των ΤΕΙ, το οποίο εντασσόταν στις θέσεις αυτές και ασκούσε διδακτικό -



ερευνητικό έργο, να κριθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2916/2001, από εκλεκτορικά σώματα βάσει των νέων αυξημένων προσόντων προκειμένου να καταλάβει τακτικές θέσεις της ίδιας ή της επόμενης βαθμίδας.

18. Εξάλλου, με τη μεταβατική ρύθμιση του άρθρου 6 παρ. 1 στοιχείο β' του ν. 2916/2001, παρασχέθηκε η δυνατότητα σε όσους κατείχαν προσωποπαγείς θέσεις Καθηγητών Εφαρμογών ΤΕΙ, σύμφωνα με τα ειδικότερα εκεί οριζόμενα, να ζητήσουν μέχρι δύο φορές να κριθούν, για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης τους σε μόνιμη τακτική θέση της ίδιας βαθμίδας [άρθρο 6 παρ. 1 στοιχείο β' στοιχείο αα)] ή για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης τους σε τακτική θέση της επόμενης βαθμίδας εφόσον είχαν τριετή τουλάχιστον προϋπηρεσία στην προσωποπαγή θέση τους [άρθρο 6 παρ. 1 στοιχείο β' στοιχείο ββ)], με βάση τα κριτήρια τα οποία ορίσθηκαν στην ίδια διάταξη. Και η δυνατότητα αυτή παρασχέθηκε έως τις 31-08-2008 και στη συνέχεια, μετά το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 3404/2005, έως τις 31-08-2014. Η δυνατότητα όμως αυτή τελούσε υπό την ρητή επιφύλαξη όσων ορίζονταν στο στοιχείο στ)αα) της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2011, σύμφωνα με το οποίο, οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων, οι οποίοι είχαν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητών Εφαρμογών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998, δεν υπάγονταν στις διατάξεις του στοιχείου β' αλλά οι θέσεις τους ανήκαν εφεξής στο ΚΞΓΦΑ του οικείου ΤΕΙ.

19. Περαιτέρω, με το άρθρο 6 παρ.1 στοιχείο στ)ββ) του ν. 2916/2001, είχε παρασχεθεί η δυνατότητα σε μέλη ΕΕΠ τα οποία δεν είχαν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών ΤΕΙ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 11 του ν. 2621/1998, να ζητήσουν, εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου, την ένταξή τους σε εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, χωρίς την προϋπόθεση της τετραετούς προϋπηρεσίας σε ΤΕΙ. Με το αυτό στοιχείο στ)ββ) ορίσθηκε επίσης ότι οι θέσεις όσων θα εντάσσονταν θα μετατρέπονταν αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών και θα ανήκαν εφεξής στο ΚΞΓΦΑ του ΤΕΙ.<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Στο στοιχείο στ)γγ) της ίδιας παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001 ορίσθηκε ότι, όπου στις διατάξεις του ν. 1404/1983 αναφέρονται μέλη ΕΔΙΠ, θα νοούνταν εφεξής και οι Καθηγητές Εφαρμογών που έχουν ενταχθεί δυνάμει των διατάξεων των ανωτέρω στοιχείων αα) και ββ), οι οποίοι και θα μετείχαν στα όργανα διοίκησης του ΚΞΓΦΑ και στο εκλεκτορικό σώμα εκλογής Διευθυντή ΚΞΓΦΑ.

20. Σε σχέση με τις ειδικότερες ρυθμίσεις του άρθρου 21 του ν. 3794/2009 οι οποίες αφορούσαν στους Καθηγητές Εφαρμογών στα ΚΞΓΦΑ και καταργήθηκαν με το άρθρο 81 παρ. 27 του ν. 4009/2011, σημειώνονται ακόλουθα: Η παράγραφος 1 του άρθρου 21 του ν. 3794/2009 αφορούσε σε Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων οι οποίοι είχαν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 του άρθρου 1 του ν. 2621/1998 και είχαν τοποθετηθεί στο ΚΞΓΦΑ, σύμφωνα με το προαναφερθέν στοιχείο στ)α) της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001. Παρείχε δε σε αυτούς το δικαίωμα να ζητήσουν μέχρι δύο φορές την ένταξη τους σε κενές οργανικές θέσεις ΕΠ, εφόσον κάλυπταν ειδικότητες ή γνωστικά αντικείμενα τα οποία ανήκαν σε Τμήματα και πληρούσαν τις προϋποθέσεις επιλογής σε θέσεις ΕΠ βαθμίδας Καθηγητή Εφαρμογών ή Επίκουρου Καθηγητή, εκτός της επαγγελματικής δραστηριότητας, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ν. 1404/1983, όπως ίσχυε. Το άρθρο 15 του ν. 1404/1983, όπως και το άρθρο 16 του ίδιου νόμου στο οποίο καθορίζονταν τα της σχετικής διαδικασίας, επίσης καταργήθηκαν με το άρθρο 87 παρ. 4 του ν. 4009/2011. Τέλος, στην παράγραφο 2 του ως άνω καταργηθέντος άρθρου 21 του ν. 3794/2009, προβλεπόταν ότι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων οι οποίοι εντάχθηκαν σε θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών και τοποθετήθηκαν στο ΚΞΓΦΑ, σύμφωνα με τις αμέσως προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 2621/1998, εφόσον είχαν τον τίτλο του Επίκουρου Καθηγητή και τις αντίστοιχες αποδοχές της βαθμίδας αυτής πριν τη δημοσίευση του ν. 2621/1998 και δίδασκαν υποχρεωτικά ή κατ' επιλογήν υποχρεωτικά μαθήματα που περιείχονταν στα προγράμματα σπουδών των Τμημάτων ΤΕΙ, μπορούσαν να ζητήσουν, εντός μηνός από τη δημοσίευση του εν λόγω νόμου (έως και τις 04-10-2009), τη μετατροπή της θέσης τους σε προσωποπαγή θέση Επίκουρου Καθηγητή ΕΠ η οποία θα ανήκε στο ΚΞΓΦΑ.

21. Από το συνδυασμό των διατάξεων οι οποίες προαναφέρθηκαν συνάγεται ότι με το ν. 2916/2001, με τον οποίο τα ΤΕΙ ιδρύθηκαν ως ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα, προβλέφθηκαν τέσσερις βαθμίδες Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Καθηγητή, Αναπληρωτή Καθηγητή, Επίκουρου Καθηγητή και Καθηγητή Εφαρμογών). Συνάγεται επίσης ότι τα μέλη του ΕΠ διακρίνονται σε κατόχους τακτικών θέσεων και σε κατόχους προσωποπαγών θέσεων. Στην πρώτη κατηγορία, δηλαδή σ' εκείνη των κατόχων τακτικών θέσεων, ανήκουν τα

μέλη τα οποία αναδεικνύονταν κατά την διαδικασία που προβλεπόταν από τις διατάξεις του νόμου ν. 2916/2001, και, ειδικότερα, από εκλεκτορικά σώματα των ίδιων των ΤΕΙ ως ανωτάτων πλέον εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, βάσει των νέων, αυξημένων, σε σχέση με τις προϊσχύουσες διατάξεις, προσόντων. Στη δεύτερη κατηγορία, δηλαδή στην κατηγορία των κατεχόντων προσωποπαγή θέση, ανήκουν τα προ του ν. 2916/2001 μέλη του εκπαιδευτικού προσωπικού των ΤΕΙ, τα οποία δεν έχουν αναδειχθεί από όργανα απαρτιζόμενα από μέλη ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, αλλά εντάσσονται στις θέσεις αυτές δυνάμει της διάταξης του άρθρου 6 παρ. 1 εδάφιο α' του ν. 2916/2001. Στα μέλη εκπαιδευτικού προσωπικού τα οποία ανήκουν στην ιδιαίτερη αυτή κατηγορία, ο νομοθέτης παρέσχε την δυνατότητα, με το άρθρο 6 παρ. 1 εδάφιο β' του ν. 2916/2001 - αρχικώς μέχρι τις 31-08-2008 και στη συνέχεια, με το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 3404/2005, μέχρι τις 31-08-2014 - να καταλάβουν τακτικές θέσεις δια της μετατροπής των προσωποπαγών θέσεων σε τακτικές της ίδιας ή ανώτερης βαθμίδας, μετά από κρίση βάσει των νέων αυξημένων προσόντων, εφόσον διαθέτουν ήδη ή αποκτήσουν στο μέλλον τα εν λόγω προσόντα (ο.π. ΣΤΕ 1669/2013, ιδίως σκέψεις 4 και 5).

22. Έχει ειδικότερα κριθεί ότι, σε αντίθεση με τα μέλη ΕΠ των ΤΕΙ, όπως τα τελευταία ιδρύθηκαν με το ν. 2916/2001, τα οποία κατέχουν τακτικές θέσεις και είναι δημόσιοι λειτουργοί κατά την έννοια του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος, τα μέλη ΕΠ που κατέχουν προσωποπαγή θέση, εξακολουθούν να είναι μη ανώτατοι υπάλληλοι νπδδ και δεν κατέστησαν, με τις μεταβατικές ρυθμίσεις του ν. 2916/2001, οι οποίες προβλέπουν την εκ μέρους τους κατοχή προσωποπαγών θέσεων και μειωμένη συμμετοχή στη λειτουργία των ΤΕΙ, δημόσιοι λειτουργοί, κατά την έννοια του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος. Και τούτο διότι τα μέλη αυτά έχουν εκλεγεί σε (προσωποπαγείς) θέσεις ΕΠ με τη διαδικασία και τα μειωμένα προσόντα που προέβλεπε το προϊσχύσαν νομικό καθεστώς των ΤΕΙ, ως ανώτερων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, κατά το άρθρο 16 παρ. 7 του Συντάγματος. Όπως γίνεται δεκτό, από την οργάνωση των ΤΕΙ ως ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων με το άρθρο 1 του ν. 2916/2001, συνάγεται ότι οι οργανικές θέσεις του προ του ν. 2916/2001 εκπαιδευτικού προσωπικού των ΤΕΙ δεν είναι όμοιες προς τις τακτικές θέσεις εκπαιδευτικού προσωπικού που συνεστήθησαν με τον νόμο αυτό [βλ. ο.π. ΣΤΕ 1669/2013, καθώς και ΣΤΕ 1252/2008, 2514/2003 (επταμ.), 2719/2003]. Έχει γίνει δε περαιτέρω δεκτό ότι

δεν θα ήταν συνταγματικώς επιτρεπτό τα μέλη αυτά του ΕΠ να χαρακτηρισθούν ως δημόσιοι λειτουργοί κατά το άρθρο 16 παρ. 6 του Συντάγματος (ο.π. ΣΤΕ 1673/2013, σκέψη 4).

23. Από όσα εκτέθηκαν συνάγεται επίσης ότι, οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ, διακρίνονται των λοιπών Καθηγητών Εφαρμογών. Τούτο προκύπτει, ιδίως, από το συνδυασμό:

α) των διατάξεων του άρθρου 18 παρ. 1 και 2 του ν. 1404/1983, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 στοιχείο Α του ν. 2916/2001, περί χαρακτηρισμού ως ειδικού εκπαιδευτικού έργου της διδασκαλίας ξένων γλωσσών και φυσικής αγωγής [πρβλ. και άρθρο 29 του ν. 4009/2011 (παραπάνω σημείο ΙΙ.12.1), σύμφωνα με το οποίο στην κατηγορία μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ) ανήκει, μεταξύ άλλων, το εκπαιδευτικό προσωπικό που διδάσκει ξένες γλώσσες και φυσική αγωγή].

β) του άρθρου 6 παρ. 1 εδάφιο β) στοιχεία στ)α), στ)ββ) και στ)γγ) του ν. 2916/2001, περί εξαίρεσης από την παροχή δυνατότητας μετατροπής της προσωποπαγούς θέσης σε μόνιμη τακτική θέση, όσων είχαν ενταχθεί σε θέσεις Καθηγητών Εφαρμογών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 11 του ν. 2621/1998 [στοιχείο στ)α)], περί υπαγωγής των θέσεων αυτών στα ΚΞΓΦΑ [στοιχείο στ)ββ)] και περί χαρακτηρισμού ως μελών ΕΔΙΠ όσων Καθηγητών Εφαρμογών είχαν ενταχθεί σε τέτοιες θέσεις δυνάμει των διατάξεων των ανωτέρω στοιχείων α) και ββ) [στοιχείο στ)γγ)], και

γ) των δυνατοτήτων τις οποίες παρείχε το καταργηθέν άρθρο 21 παρ. 1 και 2 του ν. 3794/2009 για ένταξη, κατά τα ειδικότερα σε αυτό προβλεπόμενα, σε κενές οργανικές θέσεις ΕΠ, Καθηγητών Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων των ΚΞΓΦΑ, οι οποίοι, εκτός από τις λοιπές απαιτούμενες προϋποθέσεις, πληρούσαν του όρους επιλογής σε θέσεις ΕΠ βαθμίδας Καθηγητή Εφαρμογών ή Επίκουρου Καθηγητή (παρ. 1) ή για μετατροπή προσωποπαγών θέσεων Καθηγητών Εφαρμογών ΚΞΓΦΑ, οι οποίοι είχαν τον τίτλο και τις αποδοχές Επίκουρου Καθηγητή πριν τη δημοσίευση του ν. 2621/1998, σε προσωποπαγείς θέσεις Επίκουρου Καθηγητή οι οποίες επίσης θα ανήκαν στο ΚΞΓΦΑ (παρ. 2).

## **Β. Επί των ερωτημάτων**

24. Υπό το φώς των ανωτέρω και με βάση το ότι από το συνδυασμό των άρθρων 77 παρ. 1 τελευταίο εδάφιο και 78 παρ. 1 του ν. 4009/2011 προκύπτει

ότι δεν προβλέπεται στο νόμο αυτό βαθμίδα Καθηγητή Εφαρμογών για τα μέλη ΕΠ των ΤΕΙ [βλ. και άρθρο 16 του ίδιου νόμου ( παραπάνω σημείο II.12.1), σύμφωνα με το οποίο το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα ΑΕΙ παρέχεται από τους Καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές και Αναπληρωτές Καθηγητές οι οποίοι εκλέγονται ως μόνιμοι και σε Επίκουρους Καθηγητές, συνάγονται, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, τα ακόλουθα σε σχέση με τις διατάξεις του άρθρου 78 παρ. 5 περίπτ. β' και παρ. 6 περιπτ. ε' του ν. 4009/2011, όπως η περίπτωση ε' προστέθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013, και σε σχέση το άρθρο 78 παρ. 7 του ίδιου νόμου (βλ. σημεία II.12.2 και II.12.3. της παρούσης), με βάση τις οποίες διατυπώθηκαν τα προκείμενα ερωτήματα:

25. Κατ' αρχάς, σε σχέση το άρθρο 78 παρ. 6 περιπτ. ε' του ν. 4009/2011, όπως η περίπτωση ε' προστέθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013 (Α'193/17-09-2013), στην οποία αφορά το πρώτο ερώτημα, σημειώνεται ότι με τη διάταξη αυτή ορίσθηκε ότι για τους Καθηγητές Εφαρμογών οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του νόμου 4009/2011<sup>9</sup>, εξακολουθεί να ισχύει η δυνατότητα μετατροπής της προσωποπαγούς τους θέσης σε τακτική θέση Επίκουρου Καθηγητή, εφόσον είχε υποβληθεί αίτηση από το ενδιαφερόμενο μέλος ΕΠ για τη μετατροπή αυτή, έως την 01-07-2011. Ορίσθηκε επίσης ότι πέραν αυτής της καταληκτικής ημερομηνίας, για τα ως άνω μέλη ΕΠ, παύει να ισχύει η δυνατότητα μετατροπής της προσωποπαγούς θέσης τους σε τακτική και η εξέλιξη σε ανώτερη βαθμίδα γίνεται με βάση τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 6 του άρθρου 78 του ν. 4009/ 2011. Κατά τη ρητή διατύπωση του άρθρου 78 παρ. 6 περιπτ. ε' του ν. 4009/2011, οι διατάξεις της περίπτωσης αυτής αφορούν σε Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης, μέλη Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΠ). Σύμφωνα δε με όσα αναφέρθηκαν (βλ. παραπάνω, ιδίως σημεία III.A.18 έως III.A.22), οι θέσεις των Καθηγητών Εφαρμογών είναι διακριτές των θέσεων των Καθηγητών Εφαρμογών των πρώην ΚΞΓΦΑ.

26. Εξάλλου, όπως προαναφέρθηκε, με το άρθρο 87 παρ. 27 του νόμου 4009/2011, καταργήθηκε η προβλεπόμενη στο άρθρο 21 παρ. 1 του ν.

<sup>9</sup> Λαμβανομένου υπόψη ότι η περίπτωση ε' προστέθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013 διατυπωμένη εντός εισαγωγικών), δεν θα μπορούσε να τεθεί ζήτημα ερμηνείας αυτής ως αναφερόμενης σε όσους κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του ν. 4186/2013.

3794/2009 δυνατότητα για ένταξη, των εκεί οριζομένων Καθηγητών Εφαρμογών ΚΞΓΦΑ, σε κενές οργανικές θέσεις ΕΠ, κατ' εφαρμογήν των διαδικασιών που προβλέπονταν στο άρθρο 16 του ν. 1404/1983, όπως ίσχυε, το οποίο επίσης καταργήθηκε με το άρθρο 87 παρ. 4 του ν. 4009/2011.

27. Από το συνδυασμό των παραπάνω συνάγεται ότι οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ, οι οποίοι έχουν ενταχθεί σε επιμέρους Τμήματα ΤΕΙ, δεν δύνανται να υπαχθούν στη διάταξη του άρθρου 78 παρ. 6 περιπτ. ε) εδάφιο δεύτερο του ν. 4009/2011, όπως αυτή προστέθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013, καθώς η διάταξη αυτή αφορά σε δυνατότητα των Καθηγητών Εφαρμογών οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011, για εξέλιξη σε θέση Επίκουρου Καθηγητή, με προκήρυξη της θέσης. Τούτο, αφενός, λόγω του διαφορετικού καθεστώτος υπό το οποίο τελούσαν και τελούν οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ σε σχέση με τα μέλη ΕΠ τα οποία απολάβουν της προστασίας του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος, και, αφετέρου, λόγω της εξάντλησης των δυνατοτήτων τις οποίες κατά καιρούς παρείχε στους Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ, η σχετική νομοθεσία για δυνατότητα εξέλιξης, κατά τα ειδικότερα εκτιθέμενα παραπάνω (βλ. ιδίως σημείο ΙΙΙ.Α.22).

28. Σε σχέση με τη διάταξη του άρθρου 78 παρ. 5 περιπτ. β' του ν. 4009/2011, στην οποία ερείδεται το δεύτερο ερώτημα, σημειώνεται ότι η διάταξη αυτή αφορά σε Επίκουρους Καθηγητές οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του ίδιου νόμου. Με τη διάταξη αυτή ορίσθηκε ότι για την εν λόγω κατηγορία εφαρμόζονται οι ισχύουσες για αυτήν, επίσης κατά τη δημοσίευση του νόμου 4009/2011, διατάξεις και προβλέφθηκε δυνατότητα εξέλιξης σε θέση τακτικού Επίκουρου ή Αναπληρωτή Καθηγητή, κατά τα ειδικότερα εκεί οριζόμενα, εφόσον αποκτηθούν, έως τις 31-12-2016, τα απαιτούμενα προσόντα.<sup>10</sup> Με το άρθρο 78 παρ. 7 του ν. 4009/2011 γίνεται

<sup>10</sup> Βλ. και ΣτΕ 799/2015, με την οποία έγινε δεκτό ότι από τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 2916/2001 συνάγεται ότι η διαφοροποίηση των μελών του εκπαιδευτικού προσωπικού των ΤΕΙ τα οποία κατέχουν προσωποπαγείς θέσεις έναντι εκείνων που κατέχουν τακτικές θέσεις περιορίζεται επί ζητημάτων που ανάγονται ευθέως στην ενεργό υπηρεσιακή τους κατάσταση, αφορώσα, ειδικότερα, στο ζήτημα της αδυναμίας των μελών της πρώτης κατηγορίας αφενός μεν να μετέχουν στα εκλεκτορικά σώματα για την ανάδειξη των νέων τακτικών μελών του εκπαιδευτικού προσωπικού των Τ.Ε.Ι. (παρ. 2 εδ. α), αφετέρου δε να εκλέγονται στα όργανα διοικήσεως των εν λόγω ιδρυμάτων (παρ. 4).

παραπομπή στις διατάξεις της ως άνω περίπτωσης β` της παραγράφου 5 του ίδιου άρθρου, σε σχέση με τους Καθηγητές Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγείς θέσεις Επίκουρου Καθηγητή ή Καθηγητή Εφαρμογών κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού. Υπό τα δεδομένα αυτά κρίσιμα για την ερμηνεία των διατάξεων αυτών είναι τα ακόλουθα:

29. Σύμφωνα με όσα έχουν αναλυτικώς εκτεθεί παραπάνω (βλ. ιδίως σημεία III.A.16 έως III.A.22), οι κατά την έννοια του άρθρου 78 παρ. 5 περιπτ. β΄ του ν. 4009/2011 ισχύουσες για τους Επίκουρους Καθηγητές ή τους Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των επί μέρους Τμημάτων των ΤΕΙ διατάξεις, είναι αυτές του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 2916/2001. Όπως ήδη αναφέρθηκε, οι διατάξεις αυτές είναι απολύτως διακριτές των διατάξεων οι οποίες αφορούσαν τους Καθηγητές Εφαρμογών Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής προσωποπαγούς θέσης. Οι κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 ισχύουσες διατάξεις για τους κατέχοντες προσωποπαγή θέση Καθηγητή Εφαρμογών Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής, ήταν οι προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1 και 2 του ν. 3794/2009, οι οποίες καταργήθηκαν με το άρθρο 81 παρ. 27 του ν. 4009/2011.

30. Ειδικότερα, με το άρθρο 81 παρ. 27 του ν. 4009/2011 καταργήθηκαν οι διατάξεις της παραγράφου 1 στοιχεία στ)α) και στ)ββ) του άρθρου 21 του ν. 3794/2009, οι οποίες αποτελούσαν τις κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 ισχύουσες διατάξεις για τους Καθηγητές Εφαρμογών σε ΚΞΓΦΑ. Ειδικότερα, καταργήθηκε η πρόβλεψη, αα) για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης τους σε μόνιμη τακτική θέση της ίδιας βαθμίδας ή ββ) για τη μετατροπή της προσωποπαγούς θέσης τους σε μόνιμη τακτική θέση της επόμενης βαθμίδας, κατά τα ειδικότερα εκεί οριζόμενα, δια της υποβολής αίτησης έως τις 31-08-2014. Επιπροσθέτως, με το άρθρο 81 παρ. 4 του ν. 4009/2011 καταργήθηκε το άρθρο 16 του ν. 1404/1983, όπως ίσχυε, το οποίο ρύθμιζε τη σχετική διαδικασία μετατροπής.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Πρέπει συναφώς να σημειωθεί ότι με τη Γνωμοδότηση ΝΣΚ 259/2013 έγινε δεκτό ότι σύμφωνα με το άρθρο 78 παρ. 6 περίπτ. ε΄ του ν. 4009/2011, για τους Καθηγητές Εφαρμογών μέλη ΕΠ, οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού, εξακολουθεί να ισχύει η δυνατότητα μετατροπής της προσωποπαγούς θέσης τους σε τακτική θέση Επίκουρου Καθηγητή, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από το εδάφιο δ΄ της παρ. 1 του άρθρου 6 του ν. 2916/2001, εφόσον είχε υποβληθεί αίτηση έως την 01-07-2011. Περαιτέρω, με τη Γνωμοδότηση ΝΣΚ 42/2013 έγινε δεκτό ότι οι κατά τη δημοσίευση του ν.

31. Με δεδομένη, επομένως, τη διαφοροποίηση των διατάξεων οι οποίες αφορούν στους Επίκουρους Καθηγητές οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 (άρθρο 6 παρ. 1 του ν. 2961/2001), οι οποίες ρητώς ορίζονται ως εφαρμοστέες για αυτούς με το άρθρο 78 παρ. 5 περίπτωση β' του ν. 4009/2011, σε σχέση με εκείνες οι οποίες αφορούσαν στους Καθηγητές Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγείς θέσεις Καθηγητή Εφαρμογών ΤΕΙ κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011, στους οποίους αναφέρεται η διάταξη του άρθρου 78 παρ. 7 του ίδιου νόμου, δεν προκύπτει ότι υφίστανται σε ισχύ διατάξεις με βάση τις οποίες θα καθίστατο δυνατή η ένταξη Καθηγητών Εφαρμογών των πρώην ΚΞΓΦΑ σε τακτικές θέσεις ΕΠ. Με άλλη διατύπωση, μετά την κατάργηση του άρθρου 21 του ν. 3794/2009, εξέλιπε η δυνατότητα ένταξης Καθηγητών Εφαρμογών προσωποπαγών θέσεων των ΚΞΓΦΑ, σε κενές οργανικές θέσεις ΕΠ (κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 21 παρ. 1 του ν. 3794/2009). Κατά συνέπεια, δεν θα ήταν δυνατή η εξέλιξη από προσωποπαγή θέση Καθηγητή Εφαρμογών Φυσικής Αγωγής των πρώην ΚΞΓΦΑ, στην βαθμίδα του Επίκουρου Καθηγητή, δηλαδή σε βαθμίδα ΕΠ τα μέλη της οποίας παρέχουν κύριο εκπαιδευτικό και ερευνητικό έργο και αποτελούν δημοσίους λειτουργούς οι οποίοι απολαμβάνουν των εγγυήσεων του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος. Υπέρ αυτού συνηγορεί και το άρθρο 16 παρ. 1 και 2 του ν. 4009/2011 στο οποίο ρητώς ορίζεται ότι το κύριο διδακτικό και ερευνητικό έργο στα ΑΕΙ ασκείται από τους Καθηγητές και Αναπληρωτές Καθηγητές και από τους Επίκουρους Καθηγητές, όπως και άρθρο 78 παρ. 1 του ίδιου νόμου σύμφωνα με το οποίο από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι βαθμίδες του Καθηγητή, του Αναπληρωτή Καθηγητή και του Επίκουρου Καθηγητή των μελών Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΠ) των ΤΕΙ, αντιστοιχούν στις προαναφερθείσες βαθμίδες.

32. Τα παραπάνω είναι, άλλωστε, σύμφωνα με τις κατά καιρούς ισχύσασες και νυν ισχύουσες προεκτεθείσες συναφείς ρυθμίσεις αλλά και με τις παραδοχές

---

4009/2011 κατέχοντες προσωποπαγή θέση Καθηγητή Εφαρμογών (όχι Καθηγητή Εφαρμογών των πρώην ΚΞΓΦΑ) μπορούν να ζητήσουν εξέλιξη σε τακτική θέση της ανώτερης βαθμίδας του Επίκουρου Καθηγητή, με τις προϋποθέσεις του ν. 4009/2011 και εφόσον έχουν προηγουμένως μονιμοποιηθεί (βλ. και ΝΣΚ 234/2013, σύμφωνα με την οποία, μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4009/2011, εφαρμόζεται ο γενικός κανόνας της εξέλιξης με ανοιχτή διαδικασία, για όσες αιτήσεις εξέλιξης υποβλήθηκαν μετά την 01-07-2011).



της νομολογίας σε σχέση με τη μη ένταξη του προ του ν. 2916/2001 προσωπικού των ΤΕΙ στο προσωπικό που απολαμβάνει των εγγυήσεων του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος. Είναι επίσης συμβατά με το άρθρο 29 παρ. 1 του ν. 4009/2011, σύμφωνα με το οποίο στα μέλη της κατηγορίας του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (ΕΕΠ) τα οποία επιτελούν ειδικό εκπαιδευτικό-διδασκαλικό έργο στα ΤΕΙ, ανήκει το εκπαιδευτικό προσωπικό που διδάσκει, μεταξύ άλλων, φυσική αγωγή.

#### **V. Απαντήσεις επί των ερωτημάτων**

33. Με βάση όσα αναφέρθηκαν, στα τεθέντα ερωτήματα προσήκει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, αρνητική απάντηση ως προς τη δυνατότητα μετατροπής ή εξέλιξης σε τακτική θέση ανώτερης βαθμίδας, Καθηγητών Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην Κέντρων Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής, οι οποίοι έχουν ενταχθεί σε επιμέρους Τμήματα ΤΕΙ, και ειδικότερα, οι ακόλουθες επιμέρους απαντήσεις:

34. Στο πρώτο ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι, οι Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην Κέντρων Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής, οι οποίοι έχουν ενταχθεί σε επιμέρους Τμήματα ΤΕΙ, δεν δύνανται να υπαχθούν στη διάταξη του άρθρου 78 παρ. 6 περιπτ. ε) εδάφιο δεύτερο του ν. 4009/2011 (όπως αυτή προστέθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4186/2013) η οποία αφορά σε δυνατότητα των Καθηγητών Εφαρμογών οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011, για εξέλιξη σε θέση Επίκουρου Καθηγητή, με προκήρυξη της θέσης. Τούτο αφενός λόγω του διαφορετικού καθεστώτος υπό το οποίο τελούσαν και τελούν οι Καθηγητές προσωποπαγούς θέσης των πρώην Κέντρων Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής, σε σχέση με τα μέλη ΕΠ τα οποία απολαμβάνουν της προστασίας του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος, και, αφετέρου, λόγω της εξάντλησης των δυνατοτήτων τις οποίες κατά καιρούς παρείχε στους πρώτους η σχετική νομοθεσία για δυνατότητα εξέλιξης, κατά τα ειδικότερα παραπάνω αναφερόμενα.

35. Στο δεύτερο ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι, η παραπομπή της παραγράφου 7 του άρθρου 78 του ν. 4009/2011 στη ρύθμιση του άρθρου 78 παρ. 5 στοιχείο β) του ίδιου νόμου περί παροχής δυνατότητας σε Επίκουρους Καθηγητές ΤΕΙ οι οποίοι κατείχαν προσωποπαγή θέση κατά τη δημοσίευση του ίδιου νόμου, υπό τις οριζόμενες στην ίδια διάταξη προϋποθέσεις και κατ'

εφαρμογήν των ισχυουσών κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεων, να ζητήσουν έως τις 31-08-2014 σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 1 του ν. 3404/2005, μετατροπή της θέσης τους σε τακτική θέση ανώτερης βαθμίδας, δεν συνεπάγεται παροχή τέτοιας δυνατότητας σε Καθηγητές Εφαρμογών προσωποπαγούς θέσης των πρώην ΚΞΓΦΑ. Τούτο, ομοίως, λόγω του διαφορετικού καθεστώτος υπό το οποίο τελούσαν και τελούν οι Καθηγητές προσωποπαγούς θέσης των πρώην Κέντρων Ξένων Γλωσσών και Φυσικής Αγωγής, σε σχέση με τα μέλη ΕΠ τα οποία απολαμβάνουν της προστασίας του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος, και, λόγω της κατάργησης με το άρθρο 87 παρ. 4, 20 και 27 του ν. 4009/2011 οποιασδήποτε δυνατότητας ένταξης Καθηγητών Εφαρμογών των πρώην ΚΞΓΦΑ, σε τακτικές θέσεις ΕΠ, κατά τα ειδικότερα παραπάνω αναφερόμενα.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ****Αθήνα, 16 Μαρτίου 2016**

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Η εισηγήτρια

Βασιλική Δούσκα  
Αντιπρόεδρος ΝΣΚΦωτεινή Δεδούση  
Πάρεδρος ΝΣΚ